

И.Г. Степаненко

Управление ФСКН России
по Приморском у краю

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Распространение наркотиков в Российской Федерации определено руководством страны в качестве одного из источников угроз национальной безопасности. В Российской Федерации сложился один из мировых крупнейших рынков, представленный целой армией наркопотребителей. Несмотря на ежегодное изъятие десятков тонн наркотиков, привлечение к уголовной ответственности сотен тысяч наших сограждан, а также высочайшую смертность наркоманов, рынок не истощается.

В связи с этим Государственным антинаркотическим комитетом разработана Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия), которая утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690.

Как отмечено в докладе председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России В.П. Иванова на заседании Совета Федерации Российской Федерации по вопросу «О мерах, предпринимаемых Правительством Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотиков» 8 июня 2011 г., противодействие незаконному обороту наркотиков к настоящему времени выстроилось по 4 базовым направлениям, обусловленным необходимостью слома факторов воспроизводства наркомании в Российской Федерации : оперативно-полицейское, антинаркотическая дипломатия, социальная реабилитация и ресоциализация, госрегулирование. Именно эти направления диктуют актуальность тех или иных аспектов правового регулирования в сфере оборота наркотиков, в том числе незаконного.

В целях решения задач по повышению эффективности противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров ФСКН России разработан пакет проектов законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, включающий свыше 20 документов.

Особо среди них необходимо отметить следующие.

В рамках внесения изменений в УК РФ предлагается дополнительно дифференцировать уголовную ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, предусмотрев при этом замену двухступенчатой системы дифференциации уголовной ответственности (крупный и особо крупный размеры) трехступенчатой (значительный, крупный и особо крупный размеры), значительно усилив при этом ответственность за совершение преступлений в особо крупных размерах; выделить контрабанду наркотиков в отдельный состав преступления с усилением ответственности за оптовые партии ввозимых и вывозимых подконтрольных веществ; повысить ответственности за сбыт наркотиков в исправительных либо образовательных учреждениях, на объектах спорта, а также в помещениях, используемых в сфере развлечения (досуга). Кроме того, предлагается установить, что совершение преступления с использованием наркотических средств или психотропных и сильнодействующих веществ является обстоятельством, отягчающим ответственность, а также ввести конфискацию денежных средств и иного имущества, полученного в результате совершения корыстных преступлений, связанных с нарушением правил оборота наркотиков. Законопроект, предусматривающий перечисленные изменения, уже принят в первом чтении Государственной Думой и ожидается, что будет рассмотрен во втором чтении после принятия в первом чтении другого федерального закона, предусматривающего внесение в УК РФ изменений в части либерализации уголовного законодательства.

Работа в этих направлениях продолжается. Так, с учетом того, что распространение наркотических средств и психотропных веществ в учреждениях и организациях в сферах образования и развлечения (досуга и отдыха) является одной из наиболее важных проблем, поскольку пользователями услуг этих учреждений и организаций являются подростки и молодежь, а руководством ряда таких учреждений и организаций не принимаются действенных мер по предупреждению незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в помещениях и прилегающих к ним территориях, рассматривается вопрос о необходимости возложить на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли (услуг), обязанность принимать законодательно установленные меры по предотвращению незаконного

оборота наркотиков в помещениях (на территориях) таких субъектов с одновременным установлением административной ответственности за их непринятие. Такой законопроект подготовлен ФСКН России и в настоящее время проходит согласование в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти.

ФСКН России совместно с Минспорттуризмом России подготовлен и внесен в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий установление административной ответственности за склонение спортсмена к использованию допинга с установлением повышенной ответственности за такое деяние в отношении спортсмена в возрасте до 18 лет.

Еще одной немаловажной задачей является создание эффективной государственной системы, в рамках которой лица, злоупотребляющие наркотическими средствами и психотропными веществами, принимали бы мотивированные решения о необходимости прохождения курса избавления от наркотической зависимости. Руководство ФСКН России, подчеркивая важность и значимость ее решения, полагает, что именно на стадии появления первых правовых конфликтов должен включаться механизм, создающий для наркопотребителя ситуацию или условия инициирования мотивации к прохождению полного курса освобождения от наркозависимости. Именно такое решение создает организационно-правовой механизм запуска процесса излечения. Данная позиция основывается на мировом опыте и на рекомендациях антинаркотической комиссии Организации Объединенных Наций.

В целях создания такой системы ФСКН России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается установить, что лица, злоупотребляющие наркотиками и принявшие решение пройти курс избавления от наркотической зависимости, освобождаются от административной ответственности, предусмотренной за данное правонарушение. Вместе с тем в отношении таких лиц, находящихся под медицинским наблюдением, но продолжающих употреблять наркотики или уклоняющихся от лечения, судом могут быть назначены

принудительные меры медицинского характера. За уклонение от принудительного лечения предлагается ввести уголовную ответственность. Кроме того, предлагается установить, что в качестве альтернативы лишению свободы за преступления небольшой тяжести, связанные с незаконным оборотом наркотиков, судом может быть назначено наказание в виде ограничения свободы с возложением на виновное лицо обязанности прохождения медико-реабилитационной процедуры избавления от наркотической зависимости. Следует отметить, что успешное прохождение лицом такой процедуры будет являться основанием для полного освобождения его от уголовной ответственности. И напротив, злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами в период прохождения наркозависимым медико-реабилитационной процедуры приведет к тому, что такое лицо будет вновь возвращено в пенитенциарную систему.

И здесь прослеживается еще одно направление правоприменительной деятельности в самом широком ее понимании. Речь идет о том, что все четче складывается понимание того, что масштаб употребления наркотиков достиг той степени общественной опасности, когда становится реальностью необходимость введения уголовной ответственности за неоднократное употребление наркотиков. Однако, и это необходимо подчеркнуть особо, цель такого введения не само по себе осуждение наркопотребителя как таковое, а создание правового механизма, который даст возможность лицу иметь альтернативу: либо изоляция от общества, либо прохождение курса освобождения от наркозависимости.

Отметим еще одну особенность обострения наркоситуации в России в целом и в Приморье в частности: глобализация действия Интернета. Проблема заключается в том, что Интернет является удобным средством пропаганды и распространения наркотиков. Усугубляется это особенностями сети, позволяющими наркодельцам при минимуме затрат получать максимальные прибыли, то есть наносить максимально возможный ущерб государству и его населению, в том числе путем распространения сведений о способах употребления и методах изготовления наркотиков, местах их приобретения, а также распространения иной информации, запрещенной законодателем.

В целях снижения темпов распространения наркомании подготовлен законопроект «О внесении изменений в некоторые

законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства в области противодействия распространению информации, направленной на пропаганду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Предлагается ввести обязанность операторов интернет-услуг по принятию необходимых мер к выявлению в сети информации, распространение и предоставление которой запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае выявления такой информации операторы должны незамедлительно приостановить оказание услуг связи абоненту и уведомить об этом правоохранительные органы. Предполагается установить административную ответственность за непредоставление или несвоевременное предоставление в соответствующий государственный орган информации о пользователях, распространяющих запрещенную информацию.

Предлагаемые инициативы органично вписываются в государственную систему мониторинга правоприменения в Российской Федерации, положение о котором утверждено Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657. В связи с этим необходимо отметить, что в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 1471-р, мониторинг регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействие их незаконному обороту, в том числе в пределах действия федеральных законов «О наркотических средствах и психотропных веществах», «Об обращении лекарственных средств», Указа Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации», иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти, запланировано провести уже в четвертом квартале 2012 г. Это, безусловно, подчеркивает ту значимость, которую придают государство и общество проблемам наркомании и борьбы с ней.

Как отмечалось выше, одним из базовых направлений Стратегии является социальная реабилитация и ресоциализация.

Основным инструментом организационного обеспечения реализации Стратегии в Приморском крае является закон Приморского края от 9 апреля 2007 г. № 53-КЗ «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Приморского края», а также деятельность антинаркотических комиссий всех уровней.

Наиболее актуальным аспектом в этом плане является ресурсное и организационное обеспечение реализации Стратегии в части разработки и осуществления мер по сокращению спроса на наркотики, поскольку эта задача возлагается на субъект Российской Федерации.

В Приморском крае данная система строится на основе приоритета профилактических мер общественного, административного и медицинского характера в рамках реализации краевой целевой программы «Приморье без наркотиков» на 2011–2015 гг., разработанной Управлением ФСКН России по Приморскому краю совместно с управлением по координации правоохранительной деятельности Приморского края, утвержденной постановлением администрации Приморского края от 21 января 2011 г. № 10-па.

Программа предусматривает осуществление мероприятий, направленных на формирование негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков, пропаганду здорового образа жизни, проведение профилактических мероприятий с группами риска немедицинского потребления наркотиков в обществе, и в первую очередь в образовательных и трудовых коллективах. В целях совершенствования наркологической медицинской помощи больным наркоманией, повышения ее доступности и качества предусмотрено обеспечение ГБУЗ «Краевой наркологический диспансер» комплектами для определения наркотиков в организме человека, реагентами и расходными материалами для химико-токсикологических лабораторий, лабораторным и реабилитационным оборудованием.

Стратегической целью международного сотрудничества России в сфере контроля за оборотом наркотиков является прежде всего использование механизмов многостороннего и двустороннего сотрудничества с иностранными государствами, региональными и международными организациями, включая расширение необходимой договорно-правовой базы.

В связи с этим как никогда актуально взаимодействие с иностранными коллегами, прежде всего с Китайской Народной Республикой, Японией, Соединенными Штатами Америки. Накоплен положительный опыт в развитии международных контактов, целью которых является достижение конкретных результатов в борьбе с общей наркоугрозой. Следует отметить, что наиболее плодотворно такие отношения в Приморье развиваются с КНР, о чем свидетельствует успешное осуществление ряда совместных мероприятий, направленных на пресечение деятельности международных наркогруппировок.

Однако есть и проблемные вопросы, которые постоянно находятся в сфере внимания нашей стороны. Это касается, например, такого аспекта, как свободное «хождение» на территории КНР медицинских препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества, свободная продажа которых в Российской Федерации запрещена. Традиционно это барбитал, кодеин, опий, сибутрамин, эфедрин, псевдоэфедрин, кофеин и другие. На территорию Приморского края препараты, содержащие подконтрольные в Российской Федерации вещества, ввозят граждане обоих государств, в том числе контрабандным путем. Поэтому по-прежнему актуален вопрос о согласованной политике в области оборота лекарственных средств и определении их подконтрольных компонентов.

Продолжает совершенствоваться и законодательство, регламентирующее международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия наркоугрозе. Например, федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ главой об осуществлении правовой помощи по делам об административных правонарушениях дополнен Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

При необходимости производства на территории иностранного государства процессуальных действий, предусмотренных КоАП РФ, должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, направляет запрос о правовой помощи соответствующему должностному лицу или в орган иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации или на началах взаимности, которая предполагается, пока не доказано иное. При этом одним из органов, через которые направляется запрос об оказании правовой помощи, является Фе-

деральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Таким образом, сделан еще один шаг по пути решения общих задач, стоящих перед мировым сообществом по преодолению наркоагрессии.

В заключение хотелось бы отметить, что все перечисленные аспекты, связанные с формированием российского и международного правового пространства, направленного на противодействие наркопреступности и борьбе с наркоманией, далеко не полностью освещают проблемы, пути их решения и перспективы развития в этом направлении, но позитивные результаты, безусловно, зависят от общих усилий.

О.В. Корнелюк,

кандидат юридических наук
Уфимский филиал Северо-
Западного института повышения
квалификации ФСКН России

***НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОМАНИИ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ***

К числу глобальных, трудноразрешимых и опасных для всего мира социальных проблем, ставящих под угрозу здоровье людей и саму жизнь на Земле, прежде всего необходимо отнести наркоманию и наркопреступность. Размеры этих негативных явлений достигли угрожающих масштабов. По сути, в настоящее время наблюдается международная экспансия наркотиков, так как не осталось ни одной страны, которая не столкнулась бы с этой бедой.

Распространение наркомании и наркотизма не сдерживают никакие, даже самые суровые, законы, не останавливают границы государств, не удерживают ни одни запретительные меры. Сегодня людей, погибших от наркомании, уже миллионы.

Борьба с наркоманией включает комплекс разноплановых мер. В их реализации задействованы различные государственные органы и общественные организации. В идеале это должна быть отлаженная, хорошо согласованная и скоординированная